

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei Ciulnița, prin concesiune

- I. Introducere**
- II. Situația existentă**
- III. Beneficiile concesiunii**
- IV. Metodologia de lucru**
- V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune**
- VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân**
- VII. Procedura de delegare a gestiunii**
- VIII. Durata estimată a contractului**
- IX. Termenurile previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului**
- X. Concluzii**

I. Introducere

Activitatea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân al comunei Ciulnița, va realiza următoarele:

- a) capturarea câinilor fără stăpân;
- b) transportul câinilor capturați în adăpost;
- c) adăpostirea, hrănirea, examinarea medicală, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea (numai pentru câinii revendicați, adoptați sau adoptați la distanță) și controlul bolilor câinilor din adăposturi cu respectarea normelor și măsurilor sanitar- veterinar în vigoare;
- d) identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân doar prin serviciile medicilor veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii;
- e) eutanasierea câinilor fără stăpân care sunt bolnavi cronici și incurabili ori care nu au fost revendicați sau adoptați în condițiile și în termenii stabilite prin lege și prezentul regulament;
- f) facilitarea revendicării și adopțiilor.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- persoane fizice/juridice, asociații de proprietari din comuna;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei;
- instituții publice cu sediul sau puncte de lucru în comuna Ciulnița.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;

Autoritatea administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunității locale pe care o reprezintă și răspunde față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a comunei Ciulnița;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

II. Situația existentă

Până în prezent, serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Ciulnița nu a funcționat deoarece nu sunt fonduri suficiente pentru a dota acest serviciu cu spații pentru adăpost câini fără stăpân și cu alte mijloace tehnice pentru capturare conform legislației în vigoare .

Potrivit dispozițiilor art.2 alin. (4) din OUG nr.155/2001, actualizată, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor. În prezent comuna Ciulnița se află în imposibilitatea gestiunii directe a

acestui serviciu, motivat de faptul ca numărul de personal la nivel de UAT este insuficient, iar mijloacele tehnice de gestionare a unui astfel de serviciu lipsesc.

În lipsa unui operator privat, situația în comuna Ciulnița, din punct de vedere al abandonului și a numărului de câini fără stăpân care circulă liberi, scâpă de sub control. Până în prezent au fost identificați pe raza comunei Ciulnița, în toate cele 4 sate aparținătoare, un număr de aproximativ 200 câini fără stăpân, dintre care mai mult de jumătate se află pe raza localității Ciulnița în vecinătatea cu municipiul Slobozia, cartier Bora, de unde mai migrează, iar numărul lor este în creștere datorită împerecherii necontrolate și a abandonului. În continuare se abandonează câini pe teritoriul comunei Ciulnița, deoarece populația nu procedează la sterilizarea propriilor câini.

III. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unui proces de licitație deschisă pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesiionarului pe baza unor criterii care vor evalua experiența, organizarea, indicatorii de performanță asumați, dotările tehnice;
- cetățenii comunei vor avea siguranța mai mare pe domeniul public fără a fi agresați de câinii fără stăpân;
- un adăpost al serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân modern și dimensionat de maniera încât să se poată adapta la evoluția activității;
- va exista posibilitatea de a se putea adăposti temporar, contra cost și animale adoptate la distanță;
- se vor utiliza soluții moderne pentru capturarea câinilor astfel încât să se respecte normele privind protecția animalelor;
- vor fi avute în vedere aspecte ce sunt de natură să nu afecteze viața și sănătatea cetățenilor.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- reclamații primite de la cetățeni;
- audiențe la primar, viceprimar;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, cazarea, îngrijirea, sterilizarea, adopția și eutanasierea câinilor fără stăpân.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din comuna Ciulnița.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va realiza în următoarele condiții:

a) Capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise și telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, cu respectarea următoarelor cerințe :

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului serviciului care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat va captura câinii cu crose speciale sau cu plase.

Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucula trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă sau mai pot fi capturați cu sarbacane și arme neletale cu injecție, încărcate cu substanțe imobilizante.

Câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, vor fi imobilizați numai cu ajutorul sarbacanelor sau armelor pentru captură cu sageată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante.

Pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

Este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav.

b) Transportarea acestora la adăpostul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor cerințe:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;

- cuștile în care vor fi transportați câinii vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;

- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista cuști separate;

- autovehiculele vor fi curate și marcate vizibil cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu nr. de telefon;

- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;

- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

c) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate conform normelor prezentului Studiu și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare câinii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și microcipați.

d) Cazarea câinilor se va face în adăpostul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;

- câinii vor fi separați după următoarele criterii:

- a) stare de sănătate

- b) vârstă

- c) sex

- d) grad de agresivitate

- pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare;

- pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;

- pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasă de sârmă.

- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn;

- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;

- în toate zonele cu spații închise trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;

- cuștile exterioare vor fi acoperite.

e) Adăpostirea câinilor în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

- în cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:

- a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm

- b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm

- c) pentru câini de talie mică: 91 cm x 122 cm

- d) cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp;

- locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență;

- vasele pentru alimentare sa fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- vasele pentru alimentare sa fie așezate astfel incat câinii sa nu poata urina sau defeca în ele și să poata fi curatate și dezinfectate ușor;
- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă;
- pentru odihna câinilor, în anotimpul rece, pe scânduri vor fi așezate deșeuri textile sau deșeuri vegetale, care pot fi strânse și schimbate foarte ușor.

f) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

g) Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitar veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

h) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adăpost și orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de către medicul veterinar sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

i) Hrănirea câinilor în adăpost se face pe durata de viață după cum urmează:

- puii în vârstă de 6-12 saptamani vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi;
- hrana administrată câinilor trebuie să respecte condițiile sanitar veterinare.

j) Întreținerea igienei se face prin curățirea, spălarea și dezinfecția fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

k) Eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Aceasta activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chin animalelor. Se eutanasează câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv sau câinii care nu au fost adoptați în termenul legal. Sunt supuși aceluiași tratament câinii fără stăpân abandonați și nerevendicați care nu au fost adoptați în termenul legal. Aceasta operație se va face doar de către medici veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate, în baza deciziei de eutanasiere emisă de persoana împuternicită de către primar.

Recepționarea situațiilor privind câinii eutanasiați vor fi certificate de un reprezentant al Direcției Sanitar Veterinare.

l) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câinii adoptați la distanță.

m) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la o societate specializată pentru neutralizarea cadavrelor. Aceste spații vor fi dotate cu lăzi frigorifice și nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

VI. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

Prezentul Studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

-Ordonanța de Urgență nr.155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;

-Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

-Legea nr. 258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

-H.G.nr.1059/11.12.2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
-Legea nr. 205/2004, privind protecția animalelor, modificată și completată;
-Ordinul nr.31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.205/2004;
-Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
-Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare;
-Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului.

Din studiul acestor acte normative reiese faptul că UAT Ciulnița poate delega serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, prin concesionare.

Contractul de delegare prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va actualiza prin acte adiționale în condițiile aprobării ulterioare de acte normative care reglementează situația câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislația ce a stat la baza acestei documentații.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesionării prin licitație publică a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

- a) economia cu cheltuielile privind plata personalului pentru operațiunile de capturare, transport și predare la adăpost;
- b) economia cu cheltuielile activității serviciului;
- c) eliminarea obligației de contractare de servicii medical-veterinare care se va realiza de către concesionar;
- d) prin realizarea procedurii de achiziție se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor;
- e) posibilitatea de a obține tarife cat mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei Ciulnița să reducă costurile pentru această activitate;
- f) conform prevederilor Caietului de Sarcini, concedentul va primi anual de la concesionar o redevență.

Motive legate de protecția mediului

- a) dotarea adăpostului conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public iar materialele utilizate la tratamentele medicale precum și cadavrele câinilor vor fi trimise la societăți specializate pentru neutralizare.
- b) de asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza comunei Ciulnița și a mijloacelor de transport autorizate pentru cadavre.
- c) deținerea certificării sistemului de management al calității conform Standardului ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 4001 ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului, vor constitui criterii de selecție.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 - aprobarea Studiului de oportunitate, a Caietului de sarcini și a modelului de contract de către Consiliul Local al comunei Ciulnița.

Etapa 2 - organizarea și desfășurarea procedurii de concesionare.

Etapa 3 - semnarea contractului cu cel mai bun ofertant ori negocierea dacă este cazul.

VIII. Durata estimată a contractului

Durata estimată a contractului este de 5 ani. Conform dispozițiilor art. 16 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, timpul trebuie estimat în mod rezonabil astfel încât să dea posibilitatea concesionarului pentru a obține un venit minim care să îi permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil. Contractul poate fi prelungit o singură dată, cu jumătate din durata inițială, numai cu aprobarea Consiliului local .

Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului:- termenul propus pentru încheierea procedurii de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin încheierea contractului cu concesionarul serviciului de este de 90 zile de la aprobarea documentației privind concesionarea.

IX. Concluzii

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate se optează pentru delegarea prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, iar procedura de atribuire va fi licitația publică la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.